

Обзор типичных нарушений законодательства Российской Федерации, допускаемых некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями и религиозными организациями, в документах, представляемых для государственной регистрации

В целях профилактики нарушения требований, установленных действующим законодательством, соблюдение которых оценивается при оказании государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании, реорганизации, ликвидации, о внесении изменений в учредительные документы, внесении сведений (изменений в сведения) в Единый государственный реестр юридических лиц, а также в целях повышения качества документов, представляемых на государственную регистрацию некоммерческих организаций, специалистами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области (далее – Управление) проведен анализ и обобщение результатов правовой экспертизы документов, поступивших в Управление в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, для государственной регистрации некоммерческих организаций, которые позволили выявить ряд нарушений законодательства носящих типичный характер.

В числе характерных нарушений, выявленных при проведении правовой экспертизы учредительных и иных документов некоммерческих организаций, которые послужили основаниями для отказа в государственной регистрации некоммерческих организаций, можно отметить следующие.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. В нарушение данного положения закона, наименования некоммерческих организаций не содержали указание на характер деятельности организации, предусмотренный целями и видами уставной деятельности (например, Автономная некоммерческая организация «СОХРАНИ МНЕ ЖИЗНЬ», Автономная некоммерческая организация «СоТворчество»); в наименованиях некоммерческих организаций содержались сведения о нескольких организационно-правовых формах. Так, в апреле 2023 года в Управление поступили документы для государственной регистрации создания Автономной некоммерческой организации «Общественно полезный благотворительный фонд «Общественное движение за гуманное отношение к животным», в наименовании данной организации указаны были сразу три организационно-правовые формы.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» наименование общественного объединения должно также содержать указание на территориальную сферу его деятельности. В нарушение указанного положения закона наименования общественных объединений не содержали указание на их территориальную сферу деятельности (например, Общественная спортивная организация «Безграничные возможности»).

Кроме того, на государственную регистрацию также представлялись документы для создания некоммерческой организации в организационно-правовой форме, не предусмотренной действующим законодательством (статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации): Автономное некоммерческое общество «Пенсионеры – ветераны труда г. Белгорода в помощь воинам России».

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в учредительных документах некоммерческой организации должны определяться предмет и цели деятельности некоммерческой организации. На основании пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Наличие в уставах некоммерческих организаций формулировок «иные цели», «иные виды деятельности», и иных аналогичных формулировок, предполагающих открытый перечень целей и видов деятельности, равно как и осуществление деятельности за рамками характера деятельности, отраженного в наименовании некоммерческой организации и уставных целях, недопустимо.

Согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее учредительных документах. В нарушение пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в уставах некоммерческих организаций, в которых закреплено право осуществления приносящей доход деятельности, виды такой деятельности не указаны.

В уставах некоммерческих организаций не определен или определен неверно порядок принятия решений по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации, что является нарушением пункта 4 статьи 29 Федерального закона от

12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым порядок принятия решений по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией устанавливается учредительными документами в соответствии с законодательством Российской Федерации (единогласно или квалифицированным большинством голосов). Кроме этого, необходимо определить, каким именно квалифицированным большинством голосов (2/3, 3/4 и т.п.) принимаются решения по вопросам исключительной компетенции высшего руководящего органа управления.

В соответствии с положениями статей 123.24 и 123.25 Гражданского кодекса Российской Федерации к исключительной компетенции учредителей автономной некоммерческой организации отнесены следующие вопросы: принятие в состав учредителей новых лиц; утверждение устава; определение порядка управления; создание постоянно действующего коллегиального органа (органов); назначение единоличного исполнительного органа; реорганизация в форме преобразования автономной некоммерческой организации в фонд. В нарушение указанных норм права, уставы автономных некоммерческих организаций не выделяют исключительную компетенцию учредителей. Кроме того, положения уставов автономных некоммерческих организаций относят решение вышеуказанных вопросов к исключительной компетенции органов управления, в состав которых, наряду с учредителями, входят третьи лица.

В уставах автономных некоммерческих организаций предусмотрено право заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей автономной некоммерческой организации, ради которых она создана, но отсутствует указание, что осуществление такой деятельности возможно только через создание хозяйственного общества или участие в нем, что нарушает пункт 5 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в уставах автономных некоммерческих организаций не предусмотрен порядок осуществления надзора учредителей за деятельностью организации.

Согласно пункту 1 статьи 31 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица. В соответствии с пунктом 6 статьи 31 указанного закона для осуществления

образовательной деятельности организацией, осуществляющей обучение, в ее структуре создается специализированное структурное образовательное подразделение. Деятельность такого специализированного структурного образовательного подразделения регулируется положением, разрабатываемым и утверждаемым организацией, осуществляющей обучение. В нарушение положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в представленных на государственную регистрацию документах, при наличии в них положений, согласно которым некоммерческая организация в качестве одного из видов деятельности намеревается осуществлять организацию обучения, подготовку, повышение квалификации, стажировку и т.п., отсутствуют сведения об образовании в структуре организации специализированного структурного образовательного подразделения. Уставы не относят к компетенции ни одного из органов управления некоммерческих организаций решение об утверждении положения о структурном образовательном подразделении.

В нарушение статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уставы некоммерческих образовательных организаций не содержат положений о сроках полномочий коллегиальных органов управления.

В нарушение пункта 5 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устав образовательной организации не содержит порядка выступления коллегиальных органов управления от имени образовательной организации.

В нарушение пункта 1 статьи 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в уставах некоммерческих организаций отсутствуют сведения о структуре, компетенции, порядке формирования и сроках полномочий органов управления организации, о порядке принятия ими решений.

В соответствии с пунктом 6 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной организацией определяются в соответствии с законодательством об образовании и уставом образовательной организации. В нарушение указанной нормы закона, уставы некоммерческих образовательных организаций не содержат перечня прав и обязанностей руководителя организации.

Согласно пункту 3 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций (инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных,

учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции), устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами. В нарушение данной нормы права, уставы некоммерческих образовательных организаций не содержат положений, регламентирующих права, обязанности и ответственность работников, осуществляющих вспомогательные функции.

В уставах некоммерческих организаций содержатся положения, согласно которым некоммерческая организация может иметь зарегистрированную в установленном законом порядке эмблему. Однако, Федеральным законом от 21.07.2014 № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам символики некоммерческих организаций» были внесены изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым отменена процедура государственной регистрации символики. В нарушение пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях» описание символики в учредительных документах некоммерческой организации отсутствует.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 65.2 Гражданского кодекса Российской Федерации участники корпорации (участники, члены, акционеры и т.п.) вправе получать информацию о деятельности корпорации в случаях и порядке, которые предусмотрены законом и учредительным документом корпорации. В нарушение указанной нормы закона, уставы некоммерческих корпораций не предусматривают случаи и порядок получения информации о деятельности корпорации ее членами.

В уставах некоммерческих корпоративных организаций исключительная компетенция высшего органа определяется без учета вопросов, предусмотренных положениями пункта 2 статьи 65.3 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно в уставах организаций отсутствуют положения, определяющие вопросы исключительной компетенции:

- по определению порядка приема в состав участников корпорации и исключения из числа ее участников;
- утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- по принятию решений о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;
- по назначению аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации.

Кроме того, в нарушение положений пункта 1 статьи 123.10 Гражданского кодекса Российской Федерации исключительная

компетенция высшего органа ассоциации (союза) не содержит вопросов о принятии решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в имущество организации и о размере их субсидиарной ответственности по обязательствам ассоциации (союза), если такая ответственность предусмотрена законом или уставом.

К типичным ошибкам, связанным с ненадлежащим оформлением документов, можно отнести следующие.

Заявления о государственной регистрации юридического лица заполняются без учета Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган, утвержденных Приказом Федеральной налоговой службы от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

Протоколы заседаний органов некоммерческих организаций оформляются без учета положений статьи 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно в них отсутствуют сведения о месте, времени проведения заседания; лицах, принявших участие в заседании органа; отсутствуют подписи председательствующего и (или) секретаря заседания.

Имеют место разночтения в наименовании некоммерческой организации, а также руководящих органов, приводимые в уставе, заявлении о государственной регистрации и других документах, представленных для государственной регистрации.

Таким образом, в целях недопущения ошибок при оформлении документов, предоставляемых для государственной регистрации, Управление рекомендует заявителям:

- изучать нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность некоммерческих организаций, учитывая соответствующую организационно-правовую форму;
- знакомиться с информацией по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций, размещенной на официальном сайте Управления в сети Интернет, а также на информационных стендах в здании Управления и в информационных буклетах;
- обращаться за консультацией к специалистам Управления перед подачей документов.